



CITTÀ DI CARMAGNOLA

(CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO)

RIPARTIZIONE: **SERVIZI TRASVERSALI E ANTICORRUZIONE**

UFFICIO: **SEGRETERIA ORGANI**

DETERMINAZIONE N. 758 DEL 01/09/2023

OGGETTO: Approvazione avviso di manifestazione d'interesse finalizzato all'individuazione di soggetti del Terzo Settore disponibili alla co-progettazione e gestione di n. 6 punti di facilitazione digitale nel territorio della S.U.A. (Strategia Urbana d'Area a/11 Collina e Pianura torinese), nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (P.N.R.R.), Missione 1, Componente 1, Asse 1, Misura 1.7.2 "Rete dei servizi di facilitazione digitale", secondo il piano operativo della Regione Piemonte approvato con D.G.R. N. 62 - 6055 del 25/11/2022 e successivo bando regionale non competitivo approvato con D.D. 14 aprile 2023, n. 178. CUP: C89I23000430006

IL DIRETTORE DI RIPARTIZIONE



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU

PREMESSO che:

- la trasformazione digitale di infrastrutture e servizi descritti nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Missione 1, Componente 1, Asse 1, Misura 1.7.2, prevede interventi mirati allo sviluppo delle competenze digitali dei cittadini attraverso la creazione di punti di facilitazione nel territorio, per garantire un sostegno robusto e pervasivo al compimento del percorso di alfabetizzazione digitale del Paese;
- la carenza di competenze digitali nei diversi ambiti, è infatti uno dei principali limiti per lo sviluppo del Paese;
- la Conferenza Stato Regioni Provincie autonome ha condiviso, nella seduta del 21 giugno 2022, il modello attuativo di tale misura, prevedendo la sottoscrizione di un Accordo tra la Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale (DTD) e la singola Regione;
- la Regione Piemonte, con D.G.R. n. 62-6055 del 25.11.2022, ha approvato il

Piano operativo regionale che, nello specifico, prevede il coinvolgimento dei cittadini alle iniziative di facilitazione/formazione effettuate nei nodi tramite:

- formazione one-to-one personalizzata erogata attraverso modalità di facilitazione digitale, tipicamente svolta sulla base della prenotazione del servizio e registrata nel sistema di monitoraggio;
- formazione in presenza e online finalizzata allo sviluppo delle competenze digitali dei cittadini, svolta in sincronia dai centri di facilitazione digitale e registrata nel sistema di monitoraggio;
- formazione online finalizzata allo sviluppo delle competenze digitali dei cittadini, anche in modalità di autoapprendimento e asincrona ma con iscrizione riportata nel sistema di monitoraggio svolto nell'ambito del catalogo formativo predisposto dalla rete dei servizi di facilitazione digitale;
- la Regione Piemonte, Direzione regionale Competitività del Sistema regionale, in esecuzione della Misura 1.7.2 "Rete di servizi di facilitazione digitale" del PNRR del Piano operativo regionale di cui alla D.G.R n. 62 – 6055 del 25.11.2022, ha approvato, con Determinazione Dirigenziale 178/A1905B/2023 del 14/04/2023, il Bando non competitivo rivolto ai soggetti sub attuatori per l'attuazione della Misura 1.7.2 del PNRR.

PRESO ATTO CHE in base al summenzionato Piano operativo regionale, ai soggetti sub attuatori compete l'individuazione dei luoghi fisici deputati ad ospitare i nodi di facilitazione e la definizione della modalità di erogazione del servizio (reclutamento di personale a tempo determinato per l'attuazione del progetto, affidamento del servizio tramite gara nel rispetto del decreto legislativo 50/2016, affidamento del servizio in co-progettazione con enti del terzo settore, nel rispetto del decreto legislativo 117/2017);

- sempre in base al Piano operativo regionale, il coinvolgimento dei cittadini alle iniziative di facilitazione/formazione effettuate nei nodi avverrà tramite le modalità di formazione one-to-one, in presenza e online sopra dettagliate:

con Deliberazione n.146 del 04/07/2023 il Comune di Carmagnola in qualità di capofila della SUA a/11 Collina e Pianura Torinese ha approvato il progetto e relativa candidatura al finanziamento per la realizzazione di n. 6 punti di facilitazione digitale sul territorio della S.U.A. (di cui 5 fissi e 1 itinerante) per la gestione delle attività di facilitazione digitale ai sensi del summenzionato bando regionale, individuando nella modalità di realizzazione dell'attività la coprogettazione e successiva gestione con Enti del Terzo Settore;

che con nota prot. 32179 dell'11/08/2023 la Regione Piemonte ha comunicato che la S.U.A. A/11 risulta assegnataria di un finanziamento pari a € 239.663,43 per la realizzazione dell'attività oggetto del bando, l'attivazione di n. 6 punti di facilitazione e assegnando un target pari a 5.031 utenti univoci;

Per la tracciabilità dei fondi relativi alla procedura in oggetto è stato acquisito il CUP C89I23000430006 che sarà comunicato a Regione Piemonte come disciplinato dal bando regionale;

che ai fini dell'avvio del procedimento volto all'individuazione di ETS interessati all'attività di co-progettazione e gestione dei punti di facilitazione digitale, non è necessario acquisire il CIG, trattandosi di attività non assoggettate alla disciplina in materia di contratti pubblici, come meglio chiarito nel Comunicato del Presidente dell'ANAC del 21 novembre 2018 e delle Linee Guida, approvate dall'Autorità, relative all'affidamento dei servizi sociali;

RICHIAMATI:

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla Legge Costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, che ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;
- la Legge 328/2000 *“Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”*;
- l'art. 7 del D.P.C.M. 30.03.2001 *“Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della Legge 8 novembre 2000 n. 328”*;
- le “Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali”, emanate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016;
- la Legge Regionale n. 1/2004 *“Norme per la realizzazione del sistema regionale integrato di interventi e servizi sociali e riordino della legislazione di riferimento”*;
- la Deliberazione della Giunta Regionale 22 maggio 2006, n. 79-2953 *“Legge regionale 8 gennaio 2004 n. 1, art. 31 - Atto di indirizzo per regolamentare i rapporti tra gli Enti Pubblici e il Terzo Settore: Approvazione”*;
- il D.lgs. 117 del 03.07.2017, il quale, nell'ambito del TITOLO VII *“dei rapporti con gli Enti Pubblici”*, prevede, all'art. 55, che (omissis) *le amministrazioni pubbliche (...) nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi (...) assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e coprogettazione.*
(...) La co-programmazione è finalizzata all'individuazione, da parte della pubblica amministrazione procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili.
(...) La co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti.
- le modifiche del Codice dei contratti pubblici introdotte dal D.L. 76/2020 *“Decreto semplificazioni”*, convertito dalla Legge n.120/2020, da cui si evince la piena legittimità dei procedimenti fondati sull'art. 55 del D.Lgs. 117/2017, norma che continua a trovare applicazione fino al 31/12/2023 per effetto dell'art. 229 del D.Lgs 36/2023 (nuovo Codice Appalti) che ha previsto un periodo transitorio prima della sua entrata in vigore a regime prevista dall'01/01/2024;
- il Decreto del Ministro del Lavoro e delle politiche sociali n. 72 del 31 marzo 2021, che ha precisato il procedimento amministrativo da adottare per l'implementazione dell'art. 55 del d.lgs. 117/2017 e segnatamente gli atti da assumere nell'ambito di un procedimento di co-progettazione.
- il D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 *“Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”*;

VALUTATO che:

- la co-progettazione viene individuata dal legislatore come strumento ordinario di esercizio dell'azione amministrativa, non più limitato ad interventi innovativi e sperimentali, attraverso il quale si realizzano forme di collaborazione pubblico/privato (...);
- la Corte costituzionale, qualificando l'istituto della co-progettazione, l'ha definita come modello che «non si basa sulla corresponsione di prezzi e corrispettivi dalla parte pubblica a quella privata, ma sulla convergenza di obiettivi e sull'aggregazione di risorse pubbliche e private per la programmazione e la progettazione, in comune, di servizi e interventi diretti a elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale, secondo

una sfera relazionale che si colloca al di là del mero scambio utilitaristico» (n. 131 del 2020);

- la co-progettazione diventa, dunque, metodologia ordinaria per l'attivazione di rapporti di collaborazione con ETS.

CONSIDERATO che:

- ai fini della migliore definizione della modalità di erogazione del servizio di facilitazione questa Amministrazione intende selezionare soggetti del Terzo Settore disponibili alla co-progettazione e gestione delle attività attraverso l'emanazione di un avviso di *“Manifestazione d'interesse finalizzata all'individuazione di soggetti del Terzo Settore disponibili alla co-progettazione e gestione di n. 6 punti di facilitazione digitale nel territorio della S.U.A. (Strategia Urbana d'Area a/11 Collina e Pianura torinese), nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (P.N.R.R.), Missione 1, Componente 1, Asse 1, Misura 1.7.2 “Rete dei servizi di facilitazione digitale”, secondo il piano operativo della Regione Piemonte approvato con D.G.R. N. 62 – 6055 del 25/11/2022 e successivo bando regionale non competitivo approvato con D.D. 14 aprile 2023, n. 178”*

CHE la procedura si svolgerà nelle seguenti fasi:

- 1) pubblicazione Avviso di manifestazione d'interesse e raccolta delle candidature;
- 2) esame formale delle istanze di partecipazione e avvio tavolo di co-progettazione con l'ETS/gli ETS ammessi;
- 3) approvazione del progetto definitivo unitario all'esito della coprogettazione (o in caso di mancata composizione unitaria, procedura valutativa tra i progetti definitivi degli ETS al termine del tavolo di co-progettazione e approvazione del progetto meglio classificato in graduatoria di merito);
- 4) stipula della Convenzione tra il Comune di Carmagnola e l'Ente Attuatore Partner
- 5) gestione delle attività di facilitazione e rendicontazione.

RITENUTO pertanto di procedere alla pubblicazione dei seguenti atti:

- **Avviso di manifestazione d'interesse** *finalizzata all'individuazione di soggetti del Terzo Settore disponibili alla co-progettazione e gestione di n. 6 punti di facilitazione digitale nel territorio della S.U.A. (Strategia Urbana d'Area a/11 Collina e Pianura Torinese), nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (P.N.R.R.), Missione 1, Componente 1, Asse 1, Misura 1.7.2 “Rete dei servizi di facilitazione digitale”, secondo il piano operativo della Regione Piemonte approvato con D.G.R. N. 62 – 6055 del 25/11/2022 e successivo bando regionale non competitivo approvato con D.D. 14 aprile 2023, n. 178. CUP C89i23000430006;*
- **Istanza di partecipazione** (Allegato 1);
- **Modello Proposta Progettuale** (Allegato 2)
- **Dichiarazione assenza conflitto d'interessi e pantouflage** (Allegato 3)
- **Dichiarazione costituzione raggruppamento** (Allegato 4)

VALUTATO di approvare l'Avviso pubblico e i relativi allegati, che ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO CHE il procedimento che si intende attuare ha scopo esplorativo e non comporta automaticamente l'instaurazione di posizioni giuridiche ed obblighi negoziali nei confronti del Comune di Carmagnola;

VISTI:

- il Decreto Legislativo n. 267/2000 e ss.mm.ii., Testo unico sull'ordinamento degli Enti locali;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 in data 28.06.2023 - con la quale è stato approvato il Documento unico di programmazione (D.U.P.) 2023-2025, integrato con la nota di aggiornamento, ex art. 170 D.Lgs. 267/2000;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 36 in data 28.06.2023 - con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per il triennio 2023/2024/2025;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 164 del 04.08.2023 di approvazione del PEG per il triennio 2023-2025;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 166 del 04.08.2023 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 - ai sensi dell'art. 6 del DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021;
- il Decreto del Sindaco 28.03.2023 n° 3 che individua i titolari di incarichi di Elevata Qualificazione sino all'entrata in vigore della nuova macrostruttura definitiva e comunque non oltre il 31/12/2023, il Decreto del Sindaco n. 5/2023 che individua il Responsabile E.Q. ad interim per il Settore Finanze;
- l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. rubricato "Controllo di regolarità amministrativa contabile";

ATTESA la competenza della sottoscritta ad assumere atti di contenuto gestionale nel procedimento in esame;

VISTO il vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi approvato con deliberazione G.C. n. 217 del 29/07/2022;

DETERMINA

1. **di avviare** la raccolta di Manifestazioni d'interesse finalizzate all'individuazione di soggetti del Terzo Settore disponibili alla co-progettazione e gestione di n. 6 punti di facilitazione digitale nel territorio della S.U.A. (Strategia Urbana d'Area A/11 Collina e Pianura torinese), finanziata dall'Unione Europea Next Generation EU nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (P.N.R.R.), Missione 1, Componente 1, Asse 1, Misura 1.7.2 "Rete dei servizi di facilitazione digitale", secondo il piano operativo della Regione Piemonte approvato con D.G.R. N. 62 - 6055 del 25/11/2022 e successivo bando regionale non competitivo approvato con D.D. 14 aprile 2023, n. 178.

2. **di approvare** l'Avviso e relativi allegati di seguito elencati:

- **Avviso di manifestazione d'interesse** finalizzata all'individuazione di soggetti del Terzo Settore disponibili alla co-progettazione e gestione di n. 6 punti di facilitazione digitale nel territorio della S.U.A. (Strategia Urbana d'Area a/11 Collina e Pianura Torinese), nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (P.N.R.R.), Missione 1, Componente 1, Asse 1, Misura 1.7.2 "Rete dei servizi di facilitazione digitale", secondo il piano operativo della Regione Piemonte approvato con D.G.R. N. 62 - 6055 del 25/11/2022 e successivo bando regionale non competitivo approvato con D.D. 14 aprile 2023, n. 178. CUP C89I23000430006;
- **Istanza di partecipazione** (Allegato 1);

- **Modello Proposta Progettuale** (Allegato 2)
- **Dichiarazione assenza conflitto d'interessi e pantouflage** (Allegato 3)
- **Dichiarazione costituzione raggruppamento** (Allegato 4)

3. **di dare atto** che:

- i requisiti, criteri e modalità che caratterizzano e definiscono la raccolta di manifestazioni d'interesse sono declinati nel sopra citato Avviso pubblico;
- il termine per la presentazione delle domande è fissato entro e non oltre **le ore 12:00 di mercoledì 20 settembre 2023**
- la durata della convenzione relativamente alla realizzazione del progetto di cui sopra deve assicurare la realizzazione dei servizi di facilitazione digitale almeno sino al 31/12/2025;
- le risorse a disposizione per la realizzazione delle attività di cui al presente atto, a titolo di rimborso erogabile per spese sostenute adeguatamente rendicontate, e al raggiungimento degli obiettivi di cui all'Avviso e al bando regionale di attuazione della misura 1.7.2 del PNRR, sono stabilite nel limite massimo di € **214.663,42**

4. di disporre la pubblicazione dell'avviso e allegati all'Albo Pretorio e nella sezione Amministrazione Trasparente (dal 2021)/"Bandi di gara" al link <https://atticarmagnola.maggiolicloud.it/atti/AmministrazioneTrasparente.aspx?Tipo=8057> del sito internet del Comune di Carmagnola fino al giorno **20/09/2023**;

5. di disporre l'inoltro dell'Avviso ai Comuni facenti parte della S.U.A. A/11 Collina e Pianura Torinese, per la pubblicazione al proprio Albo Pretorio;

6. di dare atto che l'ammissione degli ETS proponenti al Tavolo di Co-progettazione sarà disposta con successiva Determinazione del Responsabile del Procedimento, che sarà pubblicata nella medesima sezione del sito istituzionale dell'Ente; nel caso in cui l'avviso andasse deserto oppure qualora nessuna delle manifestazioni d'interesse risultasse ammissibile o per sopravvenute esigenze e ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione, l'Ente può riservarsi di non procedere alle fasi successive o di non procedere affatto; il presente procedimento ha scopo esplorativo e non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche ed obblighi negoziali nei confronti del Comune di Carmagnola;

7. di dare atto che:

- l'Amministrazione si riserva di procedere anche nel caso di ricezione di una sola manifestazione d'interesse, purché l'ETS proponente sia in possesso di tutti i requisiti previsti dall'Avviso;
- al Tavolo di co-progettazione saranno ammessi tutti gli ETS che risulteranno ammissibili all'esame formale delle istanze di partecipazione;
- all'esito della coprogettazione l'Amministrazione procederà all'approvazione del progetto definitivo nelle seguenti modalità:
 - Nel caso di co-progettazione con un solo ETS: approvazione del progetto definitivo con Determinazione Dirigenziale e stipula della convenzione per la gestione del servizio;
 - Nel caso di co-progettazione con più ETS:
 - a) nel caso di volontaria composizione procedimentale dei partecipanti, approvazione del progetto definitivo "unitario"; approvazione dello stesso con Determinazione Dirigenziale e successiva stipula della Convenzione con le parti, disciplinante le condizioni e modalità di svolgimento dell'attività.

b) in difetto di volontaria composizione procedimentale, l'amministrazione procedente definirà un termine tassativo per la consegna da parte di ciascun ETS del proprio progetto definitivo, che sarà sottoposto a valutazione da parte della Commissione Tecnica che sarà nominata dal Comune di Carmagnola, la quale stilerà apposita graduatoria di merito. In tal caso i criteri di valutazione saranno definiti con Determinazione Dirigenziale contestualmente alla nomina della Commissione Tecnica.

All'esito della procedura di valutazione di cui al paragrafo precedente, l'Amministrazione provvederà all'approvazione degli atti della Commissione Tecnica e del progetto definitivo classificatosi al 1° posto in graduatoria di merito. L'Amministrazione procederà successivamente alla stipula della convenzione con il solo soggetto proponente il progetto approvato.

8. di dare atto che la dott.ssa Elisa Pittavino, Responsabile del Settore Servizi Trasversali del Comune di Carmagnola è il Responsabile Unico del Procedimento in oggetto;

9. Di attestare che la sottoscritta, Responsabile del procedimento, non si trova in una situazione di conflitto di interesse rispetto alla presente procedura.

La Responsabile del Settore
Servizi Trasversali
dott.ssa Elisa Pittavino

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa